



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

LEI Nº 3380, DE 08 DE JULHO DE 2016.

“Dispõe sobre as DIRETRIZES ORÇAMENTARIAS para o Exercício Financeiro de 2017, e dá outras providências”.

SERGIO RIBEIRO SILVA, Prefeito Municipal de Carapicuíba, Estado de São Paulo, no uso das atribuições que lhe são conferidas por lei,

FAZ SABER que a Câmara Municipal de Carapicuíba, aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte lei:

CAPÍTULO I **DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

Art. 1º - Ficam estabelecidas, para a elaboração da Lei Orçamentária Anual do Município de Carapicuíba, relativo ao exercício de 2017, as Diretrizes Gerais de que trata este capítulo, os princípios estabelecidos na Constituição Federal, na Lei Federal nº. 4.320 de 17 de março de 1964, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Lei Orgânica deste Município.

Art. 2º - A estrutura orçamentária que servirá de base para a liberação dos programas para o próximo exercício, observará as diretrizes fixadas nesta lei, no Plano Plurianual para o período 2014/2017, de forma a evidenciar a política econômico-financeira do Município.

Art. 3º - As unidades orçamentárias, quando da elaboração de suas propostas, deverão atender a estrutura orçamentária municipal e as determinações emanadas pelos setores competentes.

Art. 4º - A proposta orçamentária atenderá ao processo de planejamento permanente, à descentralização, à participação comunitária.

Art. 5º - As diretrizes orçamentárias do Município de Carapicuíba para o exercício de 2017 compreendem:

I - as metas e prioridades da Administração Pública Municipal;

II - as diretrizes gerais para a elaboração, execução e alteração do orçamento;



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

III - a elaboração da organização e estrutura orçamentária;

IV - a alteração da legislação tributária;

V - as diretrizes relativas às despesas com pessoal e encargos sociais;

VI – as transferências de recursos a título de subvenções sociais, auxílios e contribuições;

VII - as disposições gerais.

CAPÍTULO II

DAS METAS E PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL

Art. 6º - As metas e as prioridades estão especificadas no Anexo I: Metas Fiscais, compatíveis com o Plano Plurianual 2014/2017 e a Lei Orçamentária Anual para 2017.

Parágrafo Único – A regra contida no “caput” deste artigo não constituirá em limite à programação das despesas.

Art. 7º - As metas fiscais contidas no Anexo II conterão avaliação do cumprimento das metas fiscais do exercício anterior e abrangerão os órgãos, fundações, fundos que recebam recursos do Orçamento Fiscal.

Art. 8º - A Lei Orçamentária atenderá, na fixação da despesa e na estimativa de receita:

I – a Prioridade de investimentos nas áreas sociais;

II – a austeridade na gestão dos recursos públicos;

III – a modernização na ação governamental;

IV – o equilíbrio orçamentário.

CAPÍTULO III

DA ORGANIZAÇÃO E DAS DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

Art. 9º - Os valores da receita e da despesa serão orçados com base nos seguintes fatores:

I – execução orçamentária dos últimos três exercícios;

II – efetiva arrecadação dos três últimos exercícios;

III - comportamento da arrecadação referente ao primeiro quadrimestre de 2016 e a tendência para os quadrimestres seguintes;

IV – o Código Tributário Municipal;

V – indicadores inflacionários e econômicos e os previstos com base na análise da conjuntura econômica do país;

VI – metas de melhoria de gestão;

VII – conjunto de estratégias para incremento da receita.

Art. 10 - Para os efeitos desta Lei, entende-se por:

I – programa – instrumento de organização da ação governamental que objetiva a concretização dos objetivos pretendidos, mensurados pelos indicadores do Plano Plurianual do Município;

II – ação – caracteriza a forma de alcance do objetivo programa de governo, descrevendo o produto e a meta programada, bem como os investimentos que deverão ser detalhados em unidades de medidas;

III – projeto – instrumento de programação, que busca alcançar o objetivo de um programa, limitado no tempo, resultando no produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento das ações de governo;

IV – atividade – instrumento de programação que busca alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resultam em um produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento das ações de governo, está atrelado à codificação da ação;

V – unidade orçamentária – serviços agrupados em órgãos orçamentários, pelos quais a Administração consigna dotações orçamentárias específicas para as realizações dos programas.

§ 1º - Cada programa identificará as ações necessárias para atingir seus objetivos, especificando os respectivos valores e metas, bem como as unidades orçamentárias responsáveis pela realização da ação.



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

§ 2º - A classificação funcional-programática será composta por funções, subfunções, programas e ações identificadas pelo código de cada função.

Art. 11 - As ações governamentais para o exercício 2017 observarão as seguintes orientações programáticas e estratégicas:

I – ações voltadas ao programa de desenvolvimento sustentado com geração de emprego e renda, de recuperação urbana e promoção e inclusão social;

II – ações voltadas à ampliação da participação popular na decisão e fiscalização das questões públicas.

Art. 12 - O projeto de lei orçamentária poderá computar na receita:

I – operações de crédito autorizadas por lei específica, nos termos do § 2º do art. 7º da Lei Federal 4.320, de 17 de março de 1964, observados o dispositivo do § 2º do art. 12 e do art. 32 da Lei Complementar Federal nº 101 de 04 de maio de 2000;

II – operações de crédito a serem autorizadas na própria Lei Orçamentária, observados os dispositivos do § 2º do art. 12 e do art. 32, da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000, do inciso III do art. 167 da Constituição Federal, assim como, se for o caso, os limites e condições fixados pelo Senado Federal;

III – os efeitos de programas de incentivos ao pagamento de débitos inscritos na dívida ativa do Município.

Art. 13 - Será mantida previsão para o **Orçamento Participativo**, de modo a assegurar aos cidadãos a participação no processo de elaboração, execução, fiscalização e realização do orçamento.

Art. 14 - Será mantido o **Fundo Municipal de Trânsito**, dotado de autonomia administrativa e financeira, com o objetivo de dar suporte financeiro à ação do Município em atendimento ao disposto no art. 24 e Incisos, da Lei n.º 9.503, de 23 de setembro de 1997, Código de Trânsito Brasileiro.

§ 1º - O Fundo Municipal de Trânsito ficará vinculado a Secretaria de Transportes e Trânsito e desempenhará funções de órgão executivo de trânsito, estabelecerá as diretrizes da política de trânsito e gerará recursos para o Fundo.

§ 2º - O orçamento do Fundo Municipal de Trânsito integrará o Orçamento do Município e observará as normas estabelecidas na legislação pertinente.

Art. 15 – Será mantido o **Fundo Especial de Recuperação e Aplicação de Ativos Municipais – FMEA**, órgão de regime especial, dotado de autonomia administrativa e financeira, com o objetivo de dar suporte financeiro à ação da



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

municipalidade, em conformidade aos artigos 32 e 38 da Lei Complementar nº 101 de 04/05/2000.

§ 1º - O Fundo Especial de Recuperação e Aplicação de Ativos Municipais – FMEA, será vinculado à Secretaria Municipal da Fazenda.

§ 2º - O orçamento do Fundo Especial de Recuperação e Aplicação de Ativos Municipais – FMEA, integrará o orçamento do município e observará as normas estabelecidas na legislação pertinente.

Art. 16 – Ficam criados, para o exercício financeiro de 2017, os programas e ações que passam a integrar os Anexos do Planejamento Orçamentário (Relatório de Programa por Ações).

Art. 17 – Ficam alterados, para o exercício financeiro de 2017, os programas e ações constantes no Plano Plurianual 2014/2017, nos termos dos Anexos de Planejamento Orçamentário (Relatório de Programa por Ações).

Art. 18 – O projeto de lei orçamentária poderá conter autorização para a abertura de créditos adicionais suplementares.

Parágrafo Único – Os decretos de abertura de créditos adicionais suplementares, de que trata o “*caput*”, serão acompanhados de justificativa em relação às dotações orçamentárias a serem anuladas ou eventuais recursos por excesso de arrecadação.

Art. 19 - A Lei Orçamentária para 2017 discriminará em categorias de programação específicas, as dotações destinadas:

I – ao pagamento de precatórios judiciais que constarão nas unidades orçamentárias responsáveis pelos débitos;

II – ao cumprimento de sentenças judiciais transitadas em julgado, consideradas de pequeno valor.

Art. 20 - Na execução do orçamento, verificado que o comportamento da receita poderá afetar o cumprimento das metas de resultado primário e nominal, os Poderes Legislativo e Executivo, de forma proporcional as suas dotações e observadas à fonte de recursos, adotarão o mecanismo de limitação de empenhos e movimentação financeira nos montantes necessários, para as dotações abaixo:

I – projetos ou atividades vinculadas a recursos oriundos de transferências voluntárias;

II – obras em geral, desde que ainda não iniciadas;



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

III - dotações para combustíveis, obras, serviços públicos e agricultura; e

IV – dotação para material de consumo e outros serviços de terceiros das diversas atividades.

Parágrafo Único – Na avaliação do cumprimento das metas bimestrais de arrecadação, para implementação ou não do mecanismo da limitação de empenho e movimentação financeira, será considerado ainda o resultado financeiro apurado no balanço patrimonial do exercício anterior, em cada fonte de recursos.

CAPÍTULO IV **DA ALTERAÇÃO DA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA**

Art. 21 - O Poder Executivo enviará ao Poder Legislativo Municipal os projetos de lei que disporão sobre a legislação tributária do Município, tais como:

I - revisão ou atualização do Código Tributário Municipal;

II - concessão ou revisão das isenções de impostos, taxas e incentivos fiscais ou aperfeiçoar seus critérios;

III - revisão da Planta Genérica de Valores;

IV - instituição de taxas e contribuições para custeio de serviços que o Município, eventualmente, julgue de interesse da comunidade.

Art. 22 - Os tributos serão corrigidos monetariamente segundo a variação estabelecida pelo IPCA-E – Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo-Especial, nos termos do artigo 271, da Lei Municipal nº 2.968, de 28 de dezembro de 2009, que instituiu o Código Tributário Municipal.

Art. 23 - O Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana, IPTU, de 2017 terá desconto de até 15% (quinze por cento) e 10% (dez por cento) do valor lançado, para pagamento à vista, conforme Lei nº 3.302 de 12 de Fevereiro de 2015.

Parágrafo Único - Os valores apurados decorrentes da aplicação do que dispõe o artigo 21 serão considerados na previsão da receita para o exercício de 2017, na forma do art. 14, da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 24 - Poderão ser encaminhados ao Legislativo, projetos de lei que versem sobre a concessão de incentivo fiscal às pessoas físicas ou jurídicas que realizem investimentos no Município, ações de proteção ao meio ambiente, que estimulem



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

a construção ou regularização de empreendimentos habitacionais de interesse social, respeitando a lei eleitoral vigente.

Parágrafo único - Os projetos mencionados no “caput” deste artigo deverão ser precedidos pelo estudo do impacto orçamentário no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, e deverão atender os dispositivos contidos no artigo 14 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 25 - Na estimativa das receitas do Projeto de Lei Orçamentária, poderão ser considerados os efeitos de alterações na legislação tributária promovidas pelo Congresso Nacional.

CAPÍTULO V **DAS DIRETRIZES RELATIVAS ÀS DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS** **SOCIAIS**

Art. 26 - As despesas com pagamento de pessoal serão fixadas observando-se o disposto na Constituição Federal, na Lei Complementar 101, de 2000 e na Legislação Municipal vigente.

Art. 27 - O Poder Executivo poderá encaminhar projetos de lei visando:

I – a criação do plano de cargos, carreiras e salários, revisão do sistema de pessoal, objetivando a melhoria na qualidade dos serviços públicos;

II – a criação e a extinção de cargos públicos;

III – a criação, extinção e alteração da estrutura de carreiras;

IV – ao provimento de cargos e contratações estritamente necessárias;

V – a instituição de incentivos à demissão voluntária.

Parágrafo Único - As alterações salariais e de quadro de pessoal de que trata o “caput”, deverão estar acompanhadas pelo estudo do impacto orçamentário e só poderão ser levadas a efeito para o orçamento de 2017, de acordo com os limites estabelecidos na Emenda Constitucional nº. 25 de 2000, na Lei Complementar nº 101, na Lei Eleitoral e na Legislação Municipal em vigor.

Art. 28 - A contratação de horas-extras só poderá ocorrer em situações de calamidade pública, execução de programas emergenciais de saúde pública ou em situações extremas que requerem a presença do servidor em prol da municipalidade.



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

Parágrafo único – As situações descritas no “caput” deverão ser reconhecidas e autorizadas pelo chefe do poder executivo.

Art. 29 – A indenização de férias em pecúnia será limitada a 10 (dez) dias, e a compensação pecuniária de licença-prêmio está terminantemente proibida.

CAPÍTULO VI **DAS TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS A TÍTULO DE SUBVENÇÕES** **SOCIAIS, AUXÍLIOS E CONTRIBUIÇÕES**

Art. 30 – As transferências de recursos a título de subvenções sociais, auxílios e contribuições, nos termos da Lei 4.320 de 1964, atenderão as entidades privadas sem fins lucrativos que exerçam atividades de natureza continuada nas áreas de assistência social, saúde, educação, esportes; e, deverão obedecer ao que dispõe este capítulo e a legislação vigente.

Art. 31 – É vedada a celebração de convênio:

I – com entidade que tenha como dirigente membro do Poder Executivo, Legislativo, Judiciário, do Ministério Público ou do Tribunal de Contas de quaisquer esferas do governo, bem como seus cônjuges, companheiros, e parente em linha reta, colateral ou afinidade até o 2º grau;

II – Servidor Público vinculado ao órgão concedente, bem como seus respectivos cônjuges, companheiros, e parentes em linha reta, colateral ou afinidade até o 2º grau;

III – com entidade que não apresente as certidões e comprovações de regularidade fiscais exigidas;

IV – com instituições privadas que tenham fins lucrativos;

V – com entidade que estiver em mora na prestação de contas com o Município ou inadimplente com outro convênio.

Art. 32 – Anterior a celebração de Convênio o Controle Interno deverá ser consultado, através do encaminhamento do Processo Administrativo, sobre a regularidade documental e de prestação de contas anteriores do conveniente, sob pena de nulidade do ato.

Art. 33 – No ato da celebração do convênio o concedente deverá empenhar o valor total a ser transferido no exercício.



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

Art. 34 – Sob pena de nulidade do ato e responsabilidade do representante do órgão gestor é vedada a inclusão, tolerância ou admissão, nos convênios, de cláusulas ou condições que prevejam ou permitam:

I – realização de despesas a título de taxa de administração, de gerência ou similar;

II – pagamento, a qualquer título, a servidor ou empregado público, integrante de quadro de pessoal de órgão ou entidade pública da administração direta ou indireta, por serviços de consultoria ou assistência técnica;

III – aditamento com alteração do objeto;

IV – utilização, mesmo em caráter emergencial, dos recursos em finalidade diversa da estabelecida no Termo de Convênio;

V – realização de despesas em data anterior ou posterior à sua vigência;

VI - atribuição de vigência ou de efeitos financeiros retroativos;

VII – realização de despesas com taxas bancárias, com multas, juros ou correção monetária, inclusive, referentes a pagamentos ou recolhimentos fora dos prazos;

VIII – transferência de recursos para clubes, associações de servidores, sindicatos de classe ou quaisquer entidades congêneres;

IX – realização de despesas com publicidade, salvo as de caráter educativo, informativo ou de orientação social, das quais não constem nomes, símbolos ou imagens que caracterizem promoção pessoal de autoridades ou servidores públicos;

X – despesas com aquisição de patrimônio e reformas para os convênios pagos através de subvenção social.

Art. 35 – O processo contendo Lei autorizadora, Termo de Convênio, certidões e documentos do conveniente e representante e plano de trabalho deverão ser autuados e encaminhados à Secretaria Municipal da Fazenda, especificamente ao órgão de contabilidade, no prazo máximo de 5 (cinco) dias, a contar da data da assinatura dos instrumentos, para os procedimentos de liquidação e pagamento.

Art. 36 – A liberação de recursos financeiros, em decorrência de convênio, deve obedecer ao cronograma previsto no termo ou no Plano de Trabalho, ficando a efetiva realização do repasse sujeita à disponibilidade dos recursos em caixa da concedente.



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

Art. 37 – Os recursos serão mantidos pelo conveniente em conta bancária específica, aberta em banco oficial.

Art. 38 – Os recursos serão, obrigatoriamente, aplicados:

I – em caderneta de poupança se a previsão de seu uso for igual ou superior a 30 (trinta) dias;

II – em fundo de aplicação financeira de curto prazo, ou operação de mercado aberto lastreada em título da dívida pública federal, quando sua utilização estiver prevista para prazos menores.

§ 1º - Os rendimentos das aplicações financeiras serão, obrigatoriamente, aplicados no objeto do convênio ou da transferência, estando sujeitos às mesmas condições de prestação de contas exigidos para os recursos transferidos.

§ 2º - As receitas oriundas dos rendimentos da aplicação no mercado financeiro não poderão ser computadas como contrapartida, devida pelo conveniente.

Art. 39 – A liberação das parcelas ficará condicionada à apresentação e aprovação, pelo órgão gestor e pelo Controle Interno, da prestação de contas parcial referente ao período anterior, e assim sucessivamente.

Parágrafo único – Findo o contrato será apresentada a prestação de contas do total dos recursos recebidos no período de vigência.

Art. 40 – A liberação das parcelas do convênio será suspensa até a correção das impropriedades ocorridas, nos casos a seguir especificados:

I – quando não tiver havido comprovação da boa e regular aplicação da parcela anteriormente recebida, na forma da legislação aplicável, inclusive mediante procedimentos de fiscalização local, realizados periodicamente pela entidade ou órgão concedente e/ou pelo órgão competente do Controle Interno da Prefeitura;

II - quando verificado desvio de finalidade na aplicação dos recursos, atrasos não justificados no cumprimento das etapas ou fases programadas, práticas atentatórias aos princípios fundamentais de Administração Pública nas contratações e demais atos praticados na execução do convênio;

III – quando for descumprida, pelo conveniente, qualquer cláusula ou condição do convênio.

§ 1º - A liberação das parcelas do convênio será suspensa definitivamente na hipótese de sua rescisão.



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

§ 2º - Quando da conclusão, denúncia, rescisão ou extinção do convênio, os saldos financeiros remanescentes, inclusive os provenientes das receitas obtidas em aplicações financeiras realizadas, serão devolvidos ao órgão ou entidade concedente, no prazo improrrogável de 30 (trinta) dias do evento, sob pena da imediata instauração de tomada de contas especial do responsável, providenciada pela autoridade competente do órgão.

Art. 41 – Incumbe à Secretaria gestora e/ou ao Controle Interno da Prefeitura decidir sobre a regularidade, ou não, da aplicação dos recursos transferidos.

CAPÍTULO VII **DAS DISPOSIÇÕES FINAIS**

Art. 42 - Integram o projeto da Lei Orçamentária do Município de Carapicuíba para 2017 os relatórios e anexos:

I – dos Riscos Fiscais e providências;

II – Anexo I - Das metas anuais;

III – Anexo II – Avaliação do cumprimento das Metas Fiscais do exercício anterior;

IV – Anexo III – Metas Fiscais atuais comparadas com as fixadas nos três exercícios anteriores;

V – Anexo IV – Evolução do patrimônio líquido dos três últimos exercícios;

VI – Anexo V – Origem e aplicação dos recursos obtidos com a alienação de ativos que dispõem sobre as metas fiscais e a descrição dos programas governamentais/metas/custos;

VII – Anexo VI – Unidades executoras e ações voltadas ao desenvolvimento do programa governamental;

VIII – Anexo VII – Estimativa e compensação da renúncia da receita;

IX – Anexo VIII - Margem de expansão das despesas obrigatórias de caráter continuado.

Art. 43 – O valor total constante no Plano Plurianual 2014/2017, para o exercício de 2017, passa a ser de **R\$ 575.920.000,00 (Quinhentos e Setenta e Cinco milhões, Novecentos e Vinte mil reais)**.



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

Art. 44 - Os valores apontados nos anexos deverão ser entendidos como indicativos, admitindo-se variações.

Art. 45 - Nenhum compromisso será assumido sem que exista dotação orçamentária e recursos financeiros previstos na programação de desembolso, e a inscrição de Restos a Pagar ficará limitada ao montante da disponibilidade de caixa, conforme preceito da Lei da Responsabilidade Fiscal.

Art. 46 - O Município aplicará, no mínimo, 25% (vinte e cinco por cento) das receitas resultantes de impostos na manutenção e desenvolvimento do ensino, nos termos do artigo 212 da Constituição Federal.

Art. 47 - As entidades privadas beneficiadas com recursos do Município, a qualquer título, submeter-se-ão à fiscalização do Poder Público, com a finalidade de verificar o cumprimento das metas e dos objetivos orçamentários.

Art. 48 - Fica o Poder Executivo autorizado a transpor, remanejar ou transferir recursos, dentro de uma mesma categoria de programação, ou para outra, ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa, nos termos do inciso VI, ao artigo 167, da Constituição Federal.

Art. 49 - Se o projeto de Lei Orçamentária não for sancionado/promulgado até o primeiro dia útil de 2017, fica o Poder Executivo autorizado a realizar a proposta orçamentária até o limite de 1/12 (um doze avos), do total de cada dotação, até a aprovação pelo Poder Legislativo.

Parágrafo Único - O disposto no artigo 44 não se aplica às despesas na área da educação, saúde e assistência social, bem como às despesas da dívida pública municipal.

Art. 50 - O Poder Executivo tornará disponível a cópia da lei de diretrizes orçamentárias e seus respectivos anexos.

Art. 51 - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Município de Carapicuíba, 08 de julho de 2.016.

SERGIO RIBEIRO DA SILVA
Prefeito Municipal



Município de Carapicuíba

Estado de São Paulo

Registrada no livro próprio na Secretaria de Assuntos
Jurídicos, nesta data.

DEILDE LUZIA CARVALHO HOMEM

**Secretária de Assuntos
Jurídicos**